

1222 * 2022
800
ANNI



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA

PROGETTAZIONE EUROPEA PER IL PAESAGGIO LABORATORIO - PARTE 3



Prof. Giorgio ANDRIAN

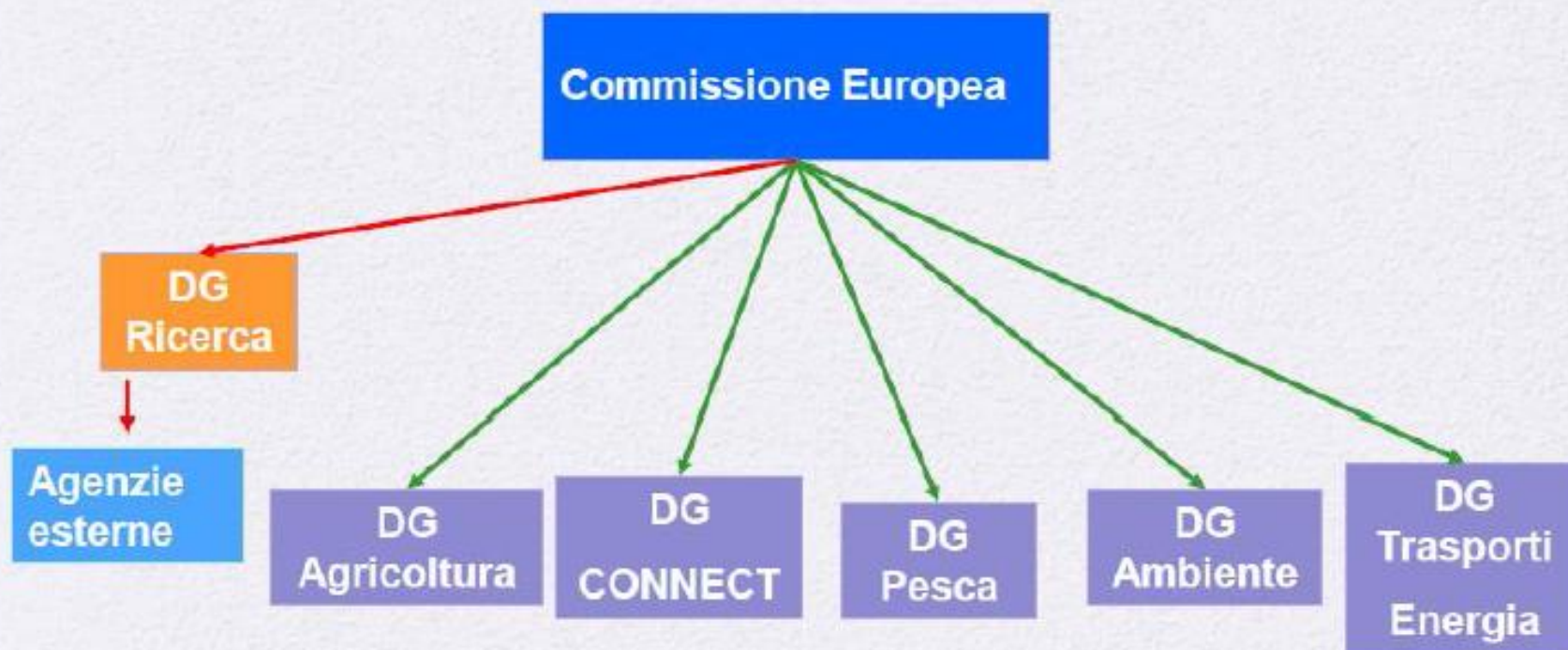
La nuova politica di coesione 2021-2027

- un'Europa più intelligente
- un'Europa più verde e priva di emissioni di carbonio
- un'Europa più connessa,
- un'Europa più sociale,
- un'Europa più vicina ai cittadini.
- Inoltre, agli obiettivi generale del Quadro Finanziario Pluriennale si sono aggiunti gli obiettivi per una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia, fissati dal **Green Deal europeo** e dal nuovo strumento denominato **Next Generation EU**, strategia che verrà utilizzata nel triennio 2021-2023 in risposta alle conseguenze socioeconomiche della pandemia di COVID-19.
- https://ec.europa.eu/regional_policy/it/2021_2027/

Le sovvenzioni EU: principi

- SUSSIDIARIETA': le decisioni vengono prese a livello più vicino possibile ai cittadini e devono essere giustificate alla luce delle possibilità presenti. Si parla sempre di obiettivi europei e condivisi.
- VALORE AGGIUNTO: dimensione eu del progetto e impatto
- ECCELLENZA scientifica e tecnologica dei contraenti
- PARTNERSHIP pubblico private
- CAPACITA' FINANZIARIA e ORGANIZZATIVA
- Solo 1 contributo per azione a soggetto
- PRINCIPIO DI ECONOMICITA', EFFICIENZA, EFFICACIA: solo costi necessari
- PARITA' di trattamento

Chi gestisce i programmi EU?



L'implementazione dei programmi può essere esternalizzata e delegata:

- Possono essere create anche agenzie esecutive (es. EACI/EACEA)
- Project Management Unit ad hoc
- Contracting Authority (es. Interreg)
- imprese comunitarie congiunte (es. JTI IMI CleanSky) e segretariati intergovernativi (Eurostars/ COST)

Principi fondamentali e nozione di sinergie tra programmi

- **Sinergie tra programmi:** per sinergie si intendono gli sforzi comuni o coordinati volti ad accrescere l'impatto e l'efficienza, non solo la combinazione nello stesso progetto di finanziamenti provenienti dai fondi europei!
- Si possono realizzare sinergie tramite:
 - la combinazione nello stesso progetto (che può essere una singola azione o un gruppo di azioni/operazioni coordinate, **purché sia sempre escluso il doppio finanziamento della stessa voce di spesa**) al fine di ottenere un impatto e un'efficienza maggiori;
 - progetti consecutivi che si basano sui risultati ottenuti nell'ambito dei progetti precedenti, o
 - progetti paralleli che si integrano a vicenda.

Tipologie di programmi comunitari

1. APPALTI COMUNITARI (TENDERS):

raccolta di offerte tramite bando di gara (lavori, servizi, forniture)

2. SOVVENZIONI (GRANTS): sovvenzioni a fondo perduto, inviti a presentare proposte (call for proposals)

3. PRESTITI (LOANS): concessioni temporanee con tassi agevolati

Differenze

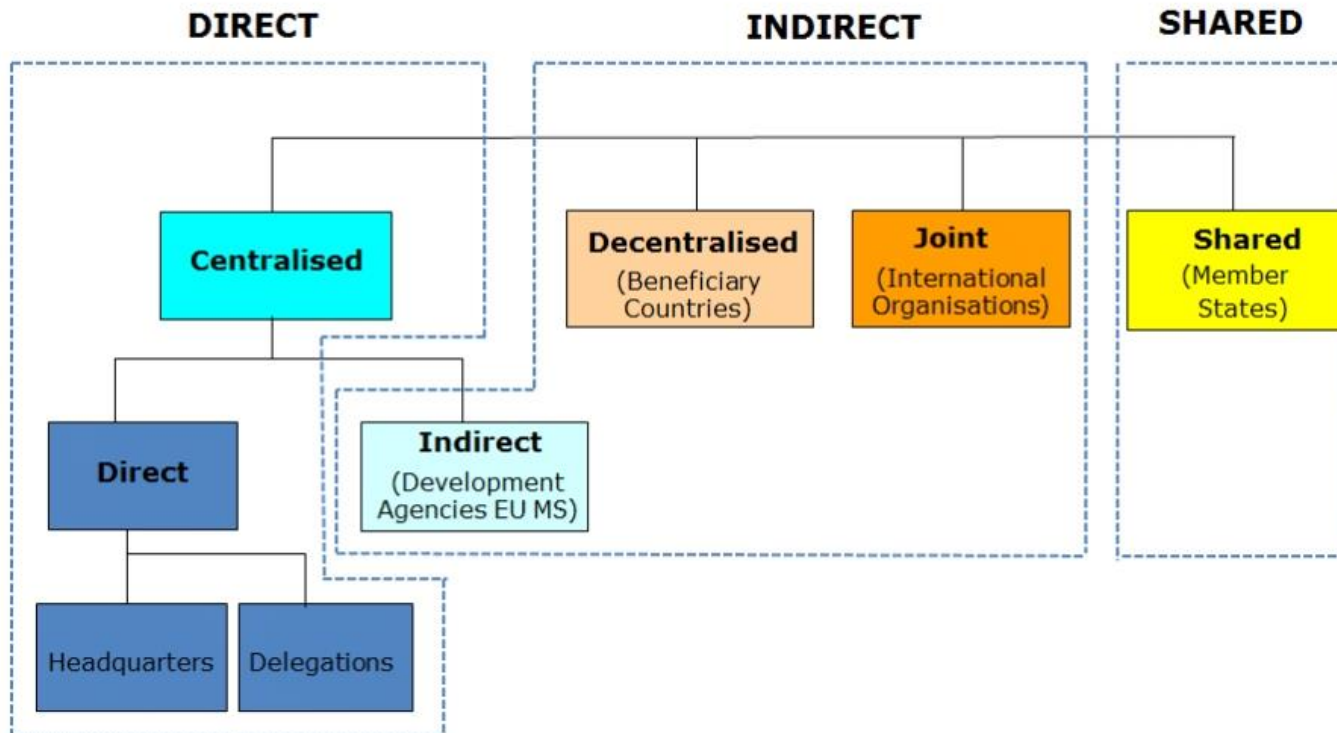
Grants	≠	Contracts
Action proposed by a potential beneficiary, intended to achieve an EU policy objective	Object	Purchase of services/ supplies/ works
Grant Beneficiary	Owner of results	Contracting Authority
Cofinancing - % of total eligible costs (reimbursement of the actual eligible costs incurred)	Financial Contribution	100%
Call for proposals	Procedure	Tenders
No profit allowed		Profit

Call for proposals

- Una sovvenzione è una donazione finanziaria concessa dall'amministrazione aggiudicatrice al beneficiario della sovvenzione. È finanziato dal bilancio generale dell'UE o dal Fondo europeo di sviluppo (FES).
- Esistono due tipi principali di sovvenzioni:
- Una sovvenzione di azione finanzia un'azione specifica intesa a contribuire al raggiungimento di uno degli obiettivi politici.
- Una sovvenzione di un'operazione che finanzia i costi operativi di un'organizzazione che persegue un obiettivo a supporto delle politiche EU.

Modalità di gestione dei finanziamenti... old vs. new

Management Modes (previous vs 2014 ones)



Modalità di gestione dei finanziamenti dell'UE

La scelta della modalità di gestione è un elemento fondamentale della decisione di finanziamento e si riflette nella corrispondente documentazione.

Le precedenti modalità di gestione (centralizzata, decentrata, congiunta e concorrente) sono state razionalizzate e portate a tre:

GESTIONE DIRETTA

GESTIONE INDIRECTA

GESTIONE CONCORRENTE

Gestione diretta

- La gestione dei Programmi Comunitari spetta direttamente alla **Commissione europea** quando i progetti vengono svolti dai suoi servizi, presso le sue sedi, nelle delegazioni dell'UE **oppure tramite agenzie esecutive dell'UE** e include, tra l'altro, l'assegnazione delle sovvenzioni, il trasferimento dei fondi, il monitoraggio delle attività e la selezione dei contraenti.

Ma chi gestisce i programmi comunitari?

- Le **Agenzie dell'Unione europea**, entità giuridicamente separate e istituite per eseguire compiti specifici in determinati ambiti quali la pubblicazione dei bandi, la selezione delle proposte, il monitoraggio, **es. EACEA per istruzione e cultura;**
- **Le Agenzie Nazionali**, ovvero organismi istituiti dalla Commissione europea e dai governi nazionali per l'esecuzione e l'amministrazione di alcuni programmi comunitari nei singoli Paesi, **es. INDIRE per istruzione;**
- I **Punti di Contatto Nazionali** (detti anche National Contact Point o Desk), istituiti nell'ambito di alcuni programmi comunitari per fornire informazioni e assistenza ai potenziali partecipanti, **es: il Ministero dell'Ambiente e l'associazione APRE rispettivamente per i programmi LIFE e Horizon2020.**

Gestione indiretta

- Vengono attuati da paesi partner dell'UE, da paesi extra-UE, da organizzazioni internazionali o da agenzie per lo sviluppo dei paesi dell'UE.
- I fondi vengono trasferiti dalla UE agli stati membri, in particolar modo alle regioni delegate per la gestione.
- Sono a gestione indiretta i cosiddetti «Fondi strutturali» di seguito riassunti (indicazione in miliardi di euro, programmazione 2014-20):

		<i>UE</i>	<i>Italia</i>
FESR	Fondo Europeo di Sviluppo Regionale	187,4	20,7
FSE	Fondo Sociale Europeo <i>+ iniziativa per l'occupazione giovanile</i>	86,4 3,2	10,5 0,6
FC	Fondo di Coesione	63,2	-
FEASR	Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale	95,0	10,4
FEAMP	Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca	5,7	0,5

Gestione concorrente

- In questa modalità la Commissione europea affida la gestione dei programmi agli Stati membri che possono cooperare in maniera congiunta (più stati o regioni insieme).
- Promuovono integrazione e coordinamento nei programmi.
- Collegano risorse nazionali ed europee
- Spesso hanno fonti di finanziamento miste (private, nazionali, EU).

Il sito di riferimento della EC

- Esplora!
- → https://ec.europa.eu/info/funding-tenders_it

Programmazione 2014-2020

- Le programmazioni dei fondi europei funzionano in gruppi di 7 anni.
- La precedente programmazione, in parte ancora attiva, è la 2014-2020!
- Esplora il sito della EC per scoprire la programmazione 2014-2020! :
- https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/funding-opportunities_en
- → **Funding programmes** → **Overview of funding programmes** → **scegli il tuo programma es. H2020** → **find your area**

Programmazione 2021-2027: stato di fatto

1. la Commissione europea ha presentato la sua Proposta di Regolamento;
 2. il Parlamento europeo ha approvato una risoluzione con proposte di emendamento;
 3. il Consiglio europeo sta valutando proposta e risoluzione nell'ambito dei suoi comitati tecnici ma non ha ancora presentato nulla di ufficiale in merito.
- Questo vale sia per i programmi comunitari, sia per la programmazione generale dei fondi strutturali e dei programmi di cooperazione territoriale.
 - *...di conseguenza, tutto è in costante aggiornamento!!*

Cinque priorità di investimento

- Nel periodo 2021-2027 gli investimenti dell'UE saranno orientati su cinque obiettivi principali:
- **Gli investimenti per lo sviluppo regionale saranno principalmente incentrati sugli obiettivi 1 e 2.** Tra il 65% e l'85% delle risorse del FESR e del Fondo di coesione sarà assegnato a queste priorità, in funzione della ricchezza relativa degli Stati membri.
- un'**Europa più intelligente** mediante l'innovazione, la digitalizzazione, la trasformazione economica e il sostegno alle piccole e medie imprese;
- un'**Europa più verde e priva di emissioni di carbonio** grazie all'attuazione dell'accordo di Parigi e agli investimenti nella transizione energetica, nelle energie rinnovabili e nella lotta contro i cambiamenti climatici;

Cinque priorità di investimento

- un'**Europa più connessa**, dotata di reti di trasporto e digitali strategiche;
- un'**Europa più sociale**, che raggiunga risultati concreti riguardo al pilastro europeo dei diritti sociali e sostenga l'occupazione di qualità, l'istruzione, le competenze professionali, l'inclusione sociale e un equo accesso alla sanità;
- un'**Europa più vicina ai cittadini** mediante il sostegno alle strategie di sviluppo gestite a livello locale e allo sviluppo urbano sostenibile in tutta l'UE.